

Ovidio Claros Polanco

Control Fiscal

un instrumento para el desarrollo

TABLA DE CONTENIDO

Prólogo	IX
Presentación	3
Introducción	5
CAPITULO 1. ESTADO Y DESARROLLO	13
1 La globalización	15
1.1 La globalización en el contexto capitalista	17
1.2 Los efectos de la globalización	19
2 El concepto del desarrollo	22
2.1 El sentido de la democracia	26
3 El papel y las funciones del Estado	29
3.1 Modelos políticos de Estado	29
3.2 El papel del Estado y sus funciones	31
3.3 Las funciones del Estado en la Constitución	37
3.4 Hacia un Estado eficaz	39
4 El Estado y su reestructuración	42
CAPITULO 2. ADMINISTRACIÓN Y CONTROL	47
1 La política pública y su efectividad	49
1.1 El diseño de la política pública	50
1.2 Los efectos de la política pública	53
2 La administración pública: factor de desarrollo	58
2.1 Crisis en la administración pública	59
2.2 El modelo de administración pública en la constitución de 1991	62
2.3 La gestión fiscal	66
2.4 Los principios de la gestión fiscal	68
Economía	69
Eficacia	70
Eficiencia	71
Equidad	73
La valoración de costos ambientales	74
2.5 La figura del gestor público	75
2.6 Sistemas integrados de administración	76
3 El control: una función esencial	79
3.1 Clasificación de los controles	80
3.2 La esencia constitucional del control	81
3.3 Los controles en el Estado	82
El control de legalidad	83
El control político	84

El control de opinión pública	86
La participación ciudadana y el control	87
El control sobre la hacienda pública	89
El control del ministerio público	89
El control administrativo (o autocontrol de la administración)	90
El sistema de control interno	91
El control fiscal	97
4 La Gestión y el Control Fiscal: Una interrelación vital	98
CAPITULO 3. CONTROL FISCAL COLOMBIANO	101
1 Evolución del concepto	102
1.1 La sujeción del control al interés de un poder soberano	102
1.2 La existencia de un objeto de control	103
1.3 La existencia de un delegado que ejerce el control	104
2 La reforma al control fiscal en 1991	109
2.1 El ambiente de la reforma	109
2.2 El examen a la función y las reformas propuestas	110
2.3 La función de control fiscal en la constitución política	118
2.4 Los desarrollos legislativos y la jurisprudencia emitida	121
2.5 El ejercicio del control fiscal en la actualidad	125
CAPITULO 4. HACIA LA FORMULACIÓN DE UN SISTEMA DE CONTROL FISCAL	129
1 La conceptualización del sistema: presentación	132
2 Los elementos del sistema	134
3 Procesos de control fiscal	135
4 Clases de evaluación fiscal	137
5 Herramientas, instrumentos y metodologías de control	137
6 Acción interinstitucional de los entes de control	137
7 Los retos de la gestión de control	138
7.1 La elección del contralor	138
7.2 La naturaleza de la función	139
7.3 La autonomía de los órganos de control	140
7.4 La calificación de la responsabilidad fiscal y los medios para hacer expedita y oportuna sus consecuencias	141
7.5 El control fiscal y la información	141
7.6 El control fiscal y la participación ciudadana	142
8. Procedimientos de control fiscal	144
ANEXO N° 1. El proceso de control fiscal	145
ANEXO N° 2. Jurisprudencia emitida en materia de control fiscal	161
Bibliografía	165